



COOPERATION BELGO-BURUNDAISE

FONDS D'ETUDES

BDI /00/005

RAPPORT ANNUEL 2008

Février 2009

INFORMATIONS DE BASE SUR LA PRESTATION

Pays	: BURUNDI
Secteur et sous –secteur CAD	: BDI 00 005
Institution nationale chargée de l'exécution	: Ministère du Plan et de la Reconstruction
Agences d'exécution	: Coopération Technique Belge (CTB)
Durée de la prestation (selon AS/CS)	: Juin 1990-Décembre 2009
Date de démarrage de la prestation	: 21/06/1990
Date de clôture de la prestation	: 31/12/2009
Modalités de gestion de la prestation	: Cogestion
Budget total de la prestation	: 1 739 468 € dont 1 156 917€ géré par la CTB
Période couverte par le rapport	: 01/01/2008 - 31/12/2008

1. Situation actuelle en bref

Le fonds d'Etudes et d'Expertises (Fet) a été créé par l'Arrangement Spécifique du 21 juin 1990, tel que modifié le 13 août 1993, avec objectif de financer l'exécution, par des tiers, des études préparatoires de projets dans le cadre de la coopération belgo-burundaise (études d'identification, études sectorielles, études de faisabilité et de rentabilité, études d'exécution, confection de cahiers de charges, etc.). Cette contribution peut également servir à financer une assistance technique de très haut niveau et de courte durée.

La durée initiale de 4 ans, a été prolongée quatre fois par Echange de lettres, dont le dernier du 09/12/2004 a fixé l'échéance au 31/12/2009.

Par rapport à son objet, le Fonds d'Etudes ne finance plus actuellement les expertises. En effet, il existe une autre convention spécifique du 2 février 2005 relative au financement d'appuis en expertise à l'Etat burundais. C'est Ce dernier qui finance les expertises.

L'expérience des études faites ces derniers temps montre que la plupart d'elles nécessitent l'appel à des bureaux d'Etudes internationaux ce qui donne lieu à des contrats libellés en Euros alors qu'il n'existe pas de compte en Euros au niveau de la BRB. La co-signature des Ordonnateurs (Ministre des Relations Extérieures et Représentant Résident de la CTB) au Burundi suivi de l'envoi des ordres de paiement à la Banque Nationale de Belgique, via la CTB Bruxelles, cause beaucoup de lourdeurs et de retards.

2. Bilan de la planification des activités

2.1. Aperçu des activités

Etudes programmées	Année 2008			
	Q1_2008	Q2_2008	Q3_2008	Q4_2008
Appui au développement agricole dans la province de Cibitoke				
Appui au développement local et à la participation citoyenne dans la province de Cibitoke				
Appui à la justice et au renforcement de l'Etat de droit dans la région du Nord du Burundi				
Audit organisationnel de la Police du Burundi				

2.2. Analyse de la planification des activités

Pour l'année 2008, le Fonds d'Etudes de la coopération belgo-burundaise a été mobilisé afin d'appuyer trois ministères techniques dans l'élaboration des fiches d'identification relatives à trois nouveaux projets ci-après imputables au PIC 2007-2009. Aussi, il a été convenu d'imputer au Fonds d'Etudes la réalisation d'un audit organisationnel de la Police Nationale du Burundi.

a. Appui au développement agricole dans la province de Cibitoke.

Le projet à identifier porte plus particulièrement sur la réhabilitation et le renforcement de la DPAE Cibitoke afin de lui permettre d'exercer ses fonctions régaliennes en vue de la relance économique des activités agricoles pour l'amélioration des conditions de vie des populations rurales de son ressort. En d'autres termes, il s'agit d'améliorer l'accès des populations rurales à des services de qualité, principalement dans les domaines de techniques de production et de processus d'innovation, de la commercialisation, d'amplification de marchés et de filières à haute valeur ajoutée, de soins vétérinaires et de crédit.

Le recrutement du consultant chargé d'élaborer la fiche d'identification s'est déroulé selon les étapes et la chronologie suivantes :

Date	Evénement
16 mai 2008	Validation des termes de référence par la SMCL
26 mai 2008	Publication du DAO pour le recrutement du consultant
10 mai 2008	Ouverture des offres
18 juin 2008	Analyse technique des offres et sélection du consultant
25 juin 2008	Signature du contrat et démarrage de la mission pour 13 jours ouvrables
9/09/2008	Dépôt du rapport définitif

b. Appui au développement local et à la participation citoyenne dans la province de Cibitoke.

Le projet à identifier doit permettre d'appuyer l'administration communale dans la gestion et le suivi de microprojets communaux et collinaires consignés dans les Plans communaux de développement communautaires.

Le consultant a été recruté au sortir d'une consultation restreinte auprès de trois consultants présélectionnés par le promoteur du projet. La mission s'est déroulée selon les étapes et la chronologie suivantes :

Date	Evénement
16 mai 2008	Validation des termes de référence par la SMCL
02 juin 2008	Publication du DAO pour le recrutement du consultant
17 juin 2008	Ouverture et analyse des offres, puis sélection du consultant
27 juin 2008	Signature du contrat pour 14 jours ouvrables
02 juillet 2008	Démarrage de la mission
4/09/2008	Dépôt du rapport définitif

c. Appui à la justice et au renforcement de l'Etat de droit dans la région du nord du Burundi (Kirundo, Muyinga, Ngozi et Kayanza).

Le projet à identifier concerne le renforcement de l'Etat de droit et à l'appui aux Juridictions et Parquets des provinces de Kirundo, Muyinga, Ngozi et Kayanza.

Au sortir d'un appel à candidature ouvert, la mission s'est déroulée selon les étapes et la chronologie suivantes :

Date	Evénement
16 mai 2008	Validation des termes de référence par la SMCL
02 juin 2008	Publication du DAO pour le recrutement du consultant
17 juin 2008	Ouverture et analyse des offres, puis sélection du consultant
04 juillet 2008	Signature du contrat pour 15 jours ouvrables
10 juillet 2008	Démarrage de la mission
1/09/2008	Dépôt du rapport définitif

d. Audit organisationnel de la Police National du Burundi

La mission d'audit organisationnel de la Police Nationale du Burundi a été confiée à la Police Fédérale Belge et réalisée selon les étapes et la chronologie suivantes :

Date	Evénement
07 août 2008	Attribution du marché à la Police Fédérale Belge
12 – 26 octobre 2008	1 ^{ère} phase de la mission
15 décembre 2008	Signature de l'Avenant pour prolongation de la durée de la mission
07–15 Novembre 2008	2 ^{ème} phase de la mission
23 décembre 2008	Dépôt du rapport provisoire
07- 10 janvier 2009	3 ^{ème} phase de la mission
5 février 2009	Dépôt du rapport final

Les résultats de cet audit permettra d'approfondir le plan d'action élaboré courant 2008 avec l'appui de la coopération néerlandaise et facilitera certainement le travail du sous groupe sectoriel sécurité publique. Enfin, il alimentera la formulation du prochain projet de professionnalisation de la police nationale.

3. Bilan des finances

3.2. Aperçu des dépenses par rapport au planning financier

Code Budget	Description des postes budgétaires	Montant Budget (en €)	Dépenses antérieures (en €)	Planning 2008	Dépenses 2008 (en €)					% exéc_2008	Balance	% Exécution Global
					Q1	Q2	Q3	Q4	Total			
A	ALOCATED FUNDS	866 371,61	790337,20		0	0	6088,23	7422,85	13511,08		32523,33	
A_01	01 Etude d'identification d'un Appui à l'Enseignement Secondaire Technique et Professionnel du Burundi	54 500,00	54 500,00	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	
A_02	02 Appuis ponctuels aux institutions publiques burundaises impliquées dans le domaine de la bonne gouvernance et des services sociaux	18 906,59	18 906,52	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,07	
A_03	03 Identification d'un appui ponctuel au fonctionnement de l'Assemblée Nationale et du Sénat	15 434,16	15 434,10	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,06	
A_04	04 Etude de mise en place des régies communales des pistes rurales	29 927,21	29 927,10	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,11	
A_05	05 Appui à la relance de la production agro-pastorale dans les DPAEs Kirundo, Mwaro, Makamba et Bururi	54 840,95	54 900,98	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-60,03	
A_06	06 Impact environnemental de la production des matériaux locaux de construction	28 270,86	28 270,76	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,10	
A_07	07 Réhabilitation et extension de l'Hôpital Prince Régent Charles	53 284,21	53 284,12	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,09	
A_08	08 Etude de réhabilitation des infrastructures et de dynamisation des régies communales de l'eau dans les provinces de Mwaro et Kirundo	55 468,79	56 051,14	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-582,35	
A_09	09 Etude sur l'amélioration des conditions carcérales	26 953,31	26 953,26	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,05	
A_10	10 Etude de levés topographiques des marais des communes du Mosso en province de Ruyigi (lot 1)	125 133,01	125 768,96	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-635,95	
A_11	11 Audit financier, organisationnel et de gestion de l'Hôpital Prince Régent Charles	75 288,57	57 160,12	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	18 128,45	

Coopération Technique Belge-Ministère du Plan et de la Reconstruction

A_12	12 Levés topographiques des sites de passage des pistes d'accès des marais des communes du Mosso en province de Ruyigi (lot 4)	44 728,94	45 274,79	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-545,85	
A_13_	13 Etude d'identification d'un projet d'appui et de relance du secteur semencier du Burundi	30 930,00	31 229,05	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-299,05	
A_14	14 Etude de protection du bassin du port de Bujumbura	130 180,00	130690,13	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-510,13	
A_15	15 Etude d'identification d'un appui à la province sanitaire de Kirundo	25 025,00	20314,74	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	4 710,26	
A_16	16 Etude d'identification d'un appui à la formation des paramédicaux et sages femmes	0,01	249,07	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-249,06	
A_17	17 Identification de trois prestations du Programme d'Urgence 2006 dans les secteurs de l'Education, des infrastructures urbaines et de l'hydrolique villageoise.	3 500,00	3 500,00	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	
A_18	18 Réalisation d'un audit technique et de gestion de la Régie des Productions Pédagogiques (R.P.P.)	18 000,00	18737,92	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-737,92	
A_19	19 Etude d'actualisation de la législation semencière au Burundi	21 000,00	13549,61	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	7 450,39	
A_20	20 Identification d'un appui à la recherche agronomique de l'Isabu pour les cultures de rente et les cultures vivrières stratégiques.	5 000,00	5634,83	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	-634,83	
A_21	21 Appui au secteur de la justice et au renforcement de l'état de droit	5 000,00	0,00	5000	0	0	3088,35	0	3088,35	61,77	1 911,65	
A_22_	22 Appui à la Police et secteur de la sécurité	5 000,00	0,00	5000	0	0	0	0	0,00	0,00	5 000,00	
A_23	23 Appui au développement local et à la participation citoyenne	5 000,00	0,00	5000	0	0	2537,12	0	2537,12	50,74	2 462,88	
A_24	24 appui au développement agricole de la Province de Cibitoke	5 000,00	0,00	5000	0	0	462,76	3589,46	4052,22	81,04	947,78	
A_25	Audit organisationnel de la Police Nationale	30 000,00	0,00	30950				3833,39	3833,39	12,39	27 116,61	
Z	Z UNALLOCATED FUNDS	300 537,89	84 071,36		0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	
TOTAL		1166909,5	874408,56	50950,00	0	0	6088,23	7422,85	13511,08	26,5	278 989,86	76

Coopération Technique Belge-Ministère du Plan et de la Reconstruction

ENGAGEMENTS ET PREVISIONS DU FET								
Structure bénéficiaire	Nature de l'étude	Objectif	Budget prévu	Dépenses déjà effectuées	Dépenses prévisionnelles			Observations
					2009	2010	2011	
Ministère de la sécurité publique	Audit de la Police Nationale du Burundi	Améliorer la gestion de la PNB et sa capacité managériale et opérationnelle	30 950 €	3 833,19 €	27 116,81 €	0	0	Etude en cours
Ministère de l'eau, de l'Environnement, de l'Aménagement du Territoire et de l'Urbanisme	Etude de restructuration de 4 quartiers de la municipalité de Bujumbura	Elaborer et mettre à jour une étude de restructuration des quartiers de Gsiyo, UWINTEREKWA, NYABAGERE, MUYAGA et GIKOTO	200 000 €	0		200000 €	0	A enrichir les TDR dans le groupe sectoriel « infrastructures »
	Elaboration du Code de l'Urbanisme	Elaborer et mettre à jour des textes de lois qui règlementent le mode de gestion, d'occupation des terres urbaines et des constructions conisgnés dans un code d'urbanisme et de construction	50 000 €	0	50 000 €	0	0	A enrichir les TDR dans le groupe sectoriel « infrastructures »
Ministère de la santé publique	Audit institutionnel et organisationnel	Améliorer l'efficacité et l'effcience des services aux différents niveaux Ministère de la santé publique par rapport à leurs missions attribuées.	212 250 €	0	140 250 €	71 500 €	0	Accord de principe lors de la SMCL FET/FEX du 18/12/2008
Ministère de l'Energie et des Mines	Etude de diagnostic du potentiel de la filière hydroélectricité au Burundi + Electrification des centres ruraux		150 000 €	0	0	150000		A élaborer les TDR en intégrant les deux études.
TOTAL DES PREVISIONS			643 200 €	3 833 €	217 367 €	421 500€		

4. CONCLUSIONS

4.1. Le Fonds d'Etudes est un outil indispensable pour le renforcement des capacités des Ministères en leur facilitant la réalisation des projets. Néanmoins, la Convention Spécifique régissant le Fonds d'Etudes doit être révisée pour face à de nouvelles exigences notamment l'organisation des ateliers et séminaires. Cette révision a été sollicitée depuis 2006 pour tenir compte des préoccupations suivantes :

- Ouverture d'un compte en euros auprès de la BRB ;
- Possibilité d'ouvrir un compte en banque commerciale pour de petites dépenses ;
- Revoir l'objet du fonds en supprimant la partie expertise qui est prise par une autre convention ;
- Actualiser les instances décrites dans l'ancienne Convention

4.2. Au regard des deux tableaux ci-dessus, il ressort que le disponible de **278 989,86 euros** reste **insuffisant** pour couvrir les engagements des études programmées et évaluées à **643 200 euros**. Par conséquent, le Fonds d'études devra être réalimenté.